Организация Объединенных Наций S/2015/258



Совет Безопасности

Distr.: General
16 April 2015
Russian
Original: English

Двадцать первый полугодовой доклад Генерального секретаря Совету Безопасности об осуществлении резолюции 1559 (2004) Совета Безопасности

I. Справочная информация

1. Настоящий доклад является моим двадцать первым полугодовым докладом об осуществлении резолюции 1559 (2004) Совета Безопасности. В нем содержится обзор и оценка процесса осуществления резолюции в период после опубликования 7 октября 2014 года моего предыдущего доклада по этому вопросу (S/2014/720). В докладе отмечается сохраняющееся отсутствие прогресса в осуществлении ключевых положений этой резолюции и особо подчеркивается усиливающаяся обеспокоенность по поводу факторов, угрожающих суверенитету, территориальной целостности и политической независимости Ливана. 19 марта Совет Безопасности принял заявление Председателя (S/PRST/2015/7), в котором, среди прочего, настоятельно призвал все стороны позитивно рассмотреть пути решения всех остающихся вопросов, касающихся осуществления резолюций Совета Безопасности, в том числе резолюции 1559 (2004), выразил обеспокоенность нарушениями суверенитета Ливана, тупиковой ситуацией в избрании президента Ливана и негативным воздействием конфликта в Сирийской Арабской Республике на безопасность и стабильность Ливана и осудил террористические акты, которые произошли в Ливане. В заявлении Председатель Совета также воздал должное Ливанским вооруженным силам за их роль в защите суверенитета Ливана и приветствовал продление мандата Специального трибунала по Ливану.

2. Как указывалось в моем докладе об осуществлении резолюции 1701 (2006) (S/2015/147) от 28 января, силы «Хизбаллы» выпустили несколько управляемых противотанковых ракет из района операций Временных сил Организации Объединенных Наций в Ливане (ВСООНЛ) по израильскому военному конвою к югу от «голубой линии», в результате чего погибли два израильских солдата и были ранены несколько других солдат и гражданских лиц. В результате ответного огня со стороны Израильских сил самообороны погиб миротворец из состава ВСООНЛ. Оба эти инцидента являются серьезными нарушениями резолюций 1559 (2004) и 1701 (2006). Когда произошел этот инцидент, я осудил все насильственные действия и призвал все соответствующие стороны проявлять максимальное спокойствие и сдержанность, воздерживаться от любых действий, которые могли бы подорвать стабильность в регионе, и

15-06040 (R) 210415 210415





действовать ответственно, чтобы не допустить какой-либо эскалации и в без того напряженной ситуации в регионе.

3. Должность президента Ливана остается вакантной уже почти целый год. Признавая усилия премьер-министра Тамама Саляма и правительства по управлению Ливаном в течение этого трудного периода, я испытываю все большее чувство беспокойства в связи с отсутствием прогресса в выборах нового президента и в связи с негативными последствиями столь продолжительного вакуума. С тех пор как эта должность стала вакантной 25 мая 2014 года, парламент созывался на сессию для избрания президента уже 20 раз, однако так и не смог провести заседание по этому вопросу из-за отсутствия кворума. В этом контексте я отмечаю препятствия, с которыми сталкивается кабинет в своей деятельности, обусловленные в основном существующим политическим вакуумом. 5 ноября парламент, однако, провел заседание, чтобы согласовать продление своих полномочий до июня 2017 года.

4. Война в Сирийской Арабской Республике продолжает оказывать значительное влияние на безопасность и стабильность Ливана. 24 октября 2014 года в результате столкновений между группировками боевиков и национальными вооруженными силами в северном городе Триполи четыре человека погибли и десятки получили ранения. 10 января в районе Триполи Джебель-Мохсен в результате двойного теракта, осуществленного смертниками, погибли по меньшей мере 9 человек, в том числе сотрудник сил внутренней безопасности, и получили ранения 37 человек. В числе других террористических актов следует назвать два взрыва бомб, заложенных в автомобили, 3 и 8 декабря в районе Арсаль, в результате которых были погибшие и раненые. Вооруженные силы и службы безопасности в рамках своих операций по обеспечению безопасности в Триполи, Бекаа и южных окрестностях Бейрута задержали ряд лиц, причастных к связанным с безопасностью инцидентам. Под эгидой спикера парламента Набиха Берри 23 декабря 2014 года начался диалог между представителями Движения будущего и «Хизбаллой». К настоящему времени в рамках такого диалога состоялось уже шесть встреч. Сам факт ведения диалога способствовал снижению напряженности в отношениях между ливанскими общинами суннитов и шиитов.

5. Национальные вооруженные силы продолжали сталкиваться с вызовами суверенитету и территориальной целостности Ливана. Они в рассматриваемый период эффективно реагировали на общее число трансграничных инцидентов в северных и восточных приграничных районах и способствовали сокращению числа таких инцидентов. Тем не менее сохраняется значительная угроза безопасности Ливана со стороны сил, сражающихся по другую сторону границы в Сирийской Арабской Республике, в том числе со стороны Исламского государства Ирака и Леванта (ИГИЛ) и группировки «Джабхат-ан-Нусра» (Фронт «Ан-Нусра») и других экстремистских элементов.

6. Ливан по-прежнему находится на первом месте по числу беженцев, принимаемых на душу населения, — в стране сейчас насчитывается 1 168 000 зарегистрированных беженцев из Сирийской Арабской Республики. 28 октября правительство Германии выступило в роли устроителя совещания Международной группы поддержки Ливана, которое состоялось на уровне министров в Берлине в контексте более масштабной конференции по проблеме сирийских беженцев во всем Ближневосточном регионе. Группа признала бремя, которое

несет Ливан в связи с присутствием в стране такого беспрецедентного числа беженцев, и необходимость оказания более значительной международной помощи и совместного несения связанного с приемом беженцев бремени. 15 декабря правительство Ливана ввело в действие свой план кризисного реагирования на 2015–2016 годы, который является совместной с Организацией Объединенных Наций инициативой по удовлетворению гуманитарных и социально-экономических потребностей наиболее уязвимых сирийских беженцев и принимающих их общин в Ливане, а также их потребностей в сфере безопасности. Суровые погодные условия в зимний период стали причиной трагической гибели от переохлаждения нескольких человек из числа беженцев. Помимо этого, правительство Ливана 31 декабря приступило к осуществлению ряда мер для ограничения притока беженцев в страну и для более эффективной организации работы, связанной с уже присутствующими в стране беженцами. Организация Объединенных Наций продолжает тесно сотрудничать с правительством Ливана в вопросах мобилизации поддержки для его плана кризисного реагирования и для оказания более существенной помощи наиболее уязвимым беженцам, пострадавшим в результате данного кризиса.

II. Осуществление резолюции 1559 (2004)

7. За период, истекший со 2 сентября 2004 года, когда была принята резолюция 1559 (2004), некоторые ее положения были выполнены, как это отмечалось в моих предыдущих докладах. В 2008 и 2009 годах состоялись свободные и справедливые президентские и парламентские выборы. В апреле 2005 года Сирийская Арабская Республика вывела из Ливана свои войска и военную технику. Ливан и Сирийская Арабская Республика установили в 2009 году полномасштабные дипломатические отношения.

8. В рассматриваемый период премьер-министр продолжал демонстрировать уважение Ливана ко всем резолюциям Организации Объединенных Наций. Конфликт в Сирийской Арабской Республике и его соответствующие последствия для Ливана, однако, по-прежнему сдерживали прогресс в деле осуществления невыполненных положений резолюции 1559 (2004) и других резолюций, касающихся Ливана.

9. До сих пор не проведена демаркация сирийско-ливанской границы, настоятельно рекомендованная Советом Безопасности в его резолюции 1680 (2006). Кроме того, присутствие и действия ливанских и неливанских нерегулярных формирований в районах, примыкающих к этой границе, продолжают создавать угрозу стабильности страны и всего региона. Национальные вооруженные силы развернули несколько полков на восточной границе, увеличив присутствие государственных органов власти в приграничных районах. Я приветствую это положительное событие и еще раз подчеркиваю необходимость дальнейшего наращивания правительством и вооруженными силами своих усилий по обеспечению стабильности, а также необходимость дальнейшей поддержки международным сообществом этих усилий. Государство должно обеспечить полную монополию на владение оружием и применение силы на всей территории Ливана.

10. В отчетный период мои представители и я продолжали поддерживать регулярные контакты со всеми ливанскими сторонами, а также с соответствующими региональными и международными лидерами. Я имел встречу с премьер-министром 31 марта в кулуарах состоявшейся в Кувейте конференции доноров и отметил дополнительные вызовы, с которыми Ливан сталкивается в результате конфликта в Сирийской Арабской Республике, включая его последствия для политической и экономической жизни и для положения в области безопасности. Я подчеркнул необходимость преодоления фракционных разногласий и безотлагательного избрания нового президента, как это предусмотрено в резолюции Совета Безопасности, с тем чтобы Ливан был полностью в состоянии принимать необходимые и неотложные решения по вопросам, касающимся безопасности и стабильности страны. Первый заместитель Генерального секретаря во время его поездки в Ливан 14–17 декабря 2014 года провел встречи со спикером ливанского парламента и премьер-министром, а также с патриархом Бечарой Бутросом ар-Рахи. В контексте начала реализации ливанского плана кризисного реагирования на 2015–2016 годы первый заместитель Генерального секретаря подчеркнул необходимость избрания нового президента без каких-либо дальнейших проволочек. Он также отметил продолжающееся негативное воздействие конфликта в Сирийской Арабской Республике на Ливан, включая наличие в стране сирийских беженцев и то бремя, которое несут на себе принимающие общины, оказывающие поддержку беженцам.

A. Суверенитет, территориальная целостность, единство и политическая независимость Ливана

11. Принимая резолюцию 1559 (2004), Совет Безопасности был нацелен на укрепление суверенитета, территориальной целостности, единства и политической независимости Ливана под единой и исключительной властью правительства Ливана на всей территории страны в соответствии с Таифскими соглашениями 1989 года, выполнять которые обязались все политические партии Ливана. Эта цель остается важнейшим приоритетом в моих усилиях по содействию осуществлению всех резолюций, касающихся Ливана.

12. Я все больше обеспокоен тем, что в стране так и не избран новый президент. Полномочия бывшего президента истекли почти год назад, и страна становится еще более уязвимой в условиях нарастающих проблем в сфере безопасности, в сфере экономики и в гуманитарной сфере. Премьер-министр и его правительство стремились обеспечить бесперебойное функционирование государственных институтов в условиях отсутствия президента, но делать это становится все труднее из-за проблем, непосредственно связанных с отсутствием президента. Хотя парламент за период с 24 мая 2014 года созывался уже множество раз, он так и не смог провести заседание с этой целью из-за отсутствия кворума, а если говорить более конкретно, из-за отсутствия парламентариев от «Хизбаллы» и Свободного патриотического движения. Тем не менее, как отмечалось ранее в настоящем докладе, парламент принял решение о продлении своих собственных полномочий до 20 июня 2017 года.

13. Я отмечаю, что возобновление диалога под эгидой спикера парламента и с представителями «Движения будущего» и «Хизбаллы» дало позитивные результаты в плане уменьшения напряженности и обеспечило политическую основу для проведения в различных пунктах страны операций по обеспечению

безопасности, направленных против боевиков и уголовных элементов, хотя пока и не позволило добиться прогресса по механизму, который дал бы сторонам возможность выйти из тупика и продвинуться в вопросе избрания нового президента. В интересах всех ливанских общин и регионального и международного статуса Ливана я призываю всех ливанских политиков собраться вместе, чтобы безотлагательно избрать нового президента.

14. В своей резолюции 1680 (2006) Совет Безопасности решительно рекомендовал правительству Сирийской Арабской Республики позитивно отреагировать на просьбу правительства Ливана о демаркации их общей границы. Я снова призываю Сирийскую Арабскую Республику и Ливан провести полную демаркацию их общей границы. Однако из-за продолжающегося конфликта в Сирийской Арабской Республике добиться прогресса в этой области стало еще труднее, и никаких существенных мер в рассматриваемый период в этой связи ни одной из сторон принято не было.

15. Делимитация и демаркация границ Ливана по-прежнему являются существенно важными элементами обеспечения суверенитета и территориальной целостности страны. Кроме того, они имеют кардинальное значение для содействия обеспечению надлежащего пограничного контроля. Сложная ситуация в плане безопасности вдоль сирийско-ливанской границы в нынешних условиях, в том числе в свете постоянно поступающих сообщений о боестолкновениях в приграничной зоне и о перемещениях вооружений и живой силы через границу, еще раз подтверждает сохраняющуюся необходимость безотлагательной демаркации границ. Хотя вопрос о делимитации границы относится к сфере двусторонних отношений, обе стороны обязаны добиваться прогресса в этом вопросе в соответствии с резолюциями 1680 (2006) и 1559 (2004) Совета Безопасности.

16. Непосредственно в результате конфликта в Сирийской Арабской Республике продолжались трансграничные нарушения суверенитета и территориальной целостности Ливана на восточной и северной границах. В отчетный период наблюдалось сокращение числа трансграничных происшествий, но в то же время имели место по меньшей мере 45 трансграничных инцидентов, связанных с перестрелкой, 7 инцидентов, связанных с трансграничным артиллерийским обстрелом, и 16 ракетных обстрелов с сирийской стороны границы. Правительство Сирийской Арабской Республики продолжало осуществлять авиарейды, нарушая суверенитет и территориальную целостность Ливана. Эти инциденты были причинами ранений и материального ущерба.

17. Сотрудники силовых структур, включая членов национальных вооруженных сил и сил внутренней безопасности, которые были похищены и удерживались в качестве заложников в августе 2014 года во время вторжения вооруженных лиц, принадлежащих к Фронту «Ан-Нусра» и ИГИЛ, все еще не освобождены. После их похищения четыре человека были казнены их захватчиками; последнее сообщение о гибели одного из них поступило 5 декабря 2014 года. Продолжаются усилия по обеспечению освобождения остающихся заложников.

18. Продолжающаяся оккупация Израилем северной части деревни Гаджар и прилегающего района к северу от «голубой линии» является нарушением суверенитета Ливана и резолюций 1559 (2004) и 1701 (2006). Мои представители и я продолжаем тесное взаимодействие с обеими сторонами в целях содействия

выводу Израильских сил обороны из этого района во исполнение резолюции 1701 (2006).

19. За отчетный период не удалось добиться никакого прогресса и в вопросе, касающемся района Мазария-Шабъа. Ни Сирийская Арабская Республика, ни Израиль не отреагировали на предварительное определение этого района, которое было приведено в моем докладе об осуществлении резолюции 1701 (2006), опубликованном 30 октября 2007 года (S/2007/641).

20. Беспилотные летательные аппараты и самолеты, в том числе истребители Вооруженных сил Израиля, продолжали в рассматриваемый период почти ежедневно совершать пролеты над Ливаном, что является нарушением суверенитета Ливана и резолюций 1559 (2004) и 1701 (2006). Правительство Ливана регулярно и неоднократно заявляло протесты по поводу этих нарушений. Я выступал с осуждением этих пролетов и требовал их незамедлительного прекращения. Израильские власти, со своей стороны, утверждают, что эти пролеты совершаются по соображениям безопасности.

B. Распространение контроля правительства Ливана на всю ливанскую территорию

21. Правительство Ливана вновь сообщило Организации Объединенных Наций о своем намерении распространить государственную власть на всю ливанскую территорию, как это предусматривается в Таифских соглашениях и в резолюции 1559 (2004). В сложившейся сложной ситуации важнейшую роль в решении этой задачи играют национальные вооруженные силы и силы внутренней безопасности. Вместе с тем возможности ливанского государства в плане полного осуществления своих властных полномочий на всей своей территории по-прежнему весьма ограниченны.

22. Сохраняется озабоченность в связи с участием ливанских боевиков, в том числе членов «Хизбаллы», в сирийском конфликте. «Хизбалла» продолжала публично признавать свое участие в боевых действиях в Сирийской Арабской Республике, несмотря на свои обязательства по Баабдинской декларации и несмотря на проводимую Ливаном политику отмежевания. В Ливане в рассматриваемый период по-прежнему проводились похороны членов «Хизбаллы», погибших в боевых действиях в Сирийской Арабской Республике. Другие ливанцы также участвовали в боевых действиях, ведущихся по другую сторону границы в Сирийской Арабской Республике, выступая на стороне сирийских оппозиционных сил, а также, согласно сообщениям, на стороне Фронта «Ан-Нусра» и ИГИЛ. Участие «Хизбаллы» и ливанских элементов в боевых действиях в Сирийской Арабской Республике создает еще большую угрозу стабильности и безопасности Ливана.

23. Национальные вооруженные силы развернули пограничные полки на северной и восточной границах страны. Такое развертывание позволило пресечь в ряде случаев попытки вторжения на ливанскую территорию вооруженных боевиков. Однако 1 декабря вблизи города Рас-Баальбек в ходе одной из таких попыток были убиты шесть ливанских солдат и еще один получил ранения. В ходе другого такого инцидента, происшедшего 23 января, столкновения с вооруженными боевиками в том же районе привели к гибели восьми солдат и ранению большого числа других.

24. Оказание срочной международной поддержки национальным вооруженным силам по-прежнему является приоритетной задачей. Доставка помощи, связанной с объявленным в марте 2014 года Саудовской Аравией взноса в размере 3 млрд. долл. США, должна начаться в сотрудничестве с Францией в самое ближайшее время. Дополнительный взнос Саудовской Аравии в размере 1 млрд. долл. США, специально предназначенный для проведения контртеррористической деятельности, еще больше укрепил способность вооруженных сил и сил безопасности в этой области. Помощь в сфере безопасности, оказываемая на двусторонней основе Соединенными Штатами Америки, Соединенным Королевством Великобритании и Северной Ирландии и другими государствами-членами, также способствовала повышению боеспособности вооруженных сил.

25. Благодаря усилиям национальных вооруженных сил и органов безопасности и более активному сотрудничеству между ними произошло общее сокращение числа террористических инцидентов в стране. Однако 3 декабря один ливанский солдат был убит, а два других ранены при попытке обезвредить взрывное устройство вблизи окрестностей города Арсаль. 8 декабря также в Арсале произошел взрыв бомбы, заложенной в автомобиль, в результате которого были ранены по меньшей мере три человека. 10 января в районе Джебель-Мохсен, населенном в основном алавитами, был учинен террористический акт, осуществленный двумя смертниками, в результате которого погибли 9 человек, в том числе 1 сотрудник сил внутренней безопасности, и еще 37 человек получили ранения. Фронт «Ан-Нусра» взял на себя ответственность за это нападение, которое было единодушно осуждено представителями самых различных политических сил Ливана.

26. Операции по обеспечению безопасности осуществлялись на всей территории страны, при этом специальные планы осуществлялись в Арсале, Триполи, в районе Бекаа и в южных окрестностях Бейрута. В результате этих операций было задержано несколько экстремистов и уголовных элементов. Кроме того, 12 января Силы внутренней безопасности провели беспрецедентную операцию по обеспечению безопасности с целью выведения из строя террористической сети связи в тюрьме Румиа.

27. Что касается границы Ливана с Сирийской Арабской Республикой, то продолжали поступать сообщения о незаконном обороте оружия в обоих направлениях. Правительство Израиля неизменно утверждало, в том числе в письме от 12 декабря на имя Генерального секретаря и Председателя Совета Безопасности (S/2014/878), что через ливанско-сирийскую границу постоянно осуществляется передача оружия «Хизбалле». Хотя Организация Объединенных Наций и не может независимо проверить обоснованность этих опасений, она воспринимает такие сообщения весьма серьезно. «Хизбалла» продолжала открыто утверждать, что располагает значительным и современным военным потенциалом, отдельным от потенциала ливанского государства, — потенциалом, который, как утверждает «Хизбалла», является фактором, сдерживающим возможную агрессию со стороны Израиля.

28. 18 января в результате воздушного удара, предположительно нанесенного Израилем, на Голанских высотах были убиты шесть членов «Хизбаллы» и высокопоставленный иранский офицер. Когда произошел этот инцидент, я выразил обеспокоенность по поводу возможных последствий такого эпизода, осо-

бенно в контексте конфликта в Сирийской Арабской Республике, и его соответствующего негативного воздействия на Ливан. Я призвал все стороны действовать ответственно с целью предотвращения любой дальнейшей эскалации в том, что касается суверенитета и территориальной целостности всех соответствующих стран.

29. Ввиду продолжающихся трансграничных инцидентов и сообщений о незаконном обороте оружия по-прежнему остро стоит задача улучшения охраны сухопутных границ Ливана и контроля за ними. Решение этой задачи необходимо также для предотвращения наращивания вооруженными группировками и нерегулярными военизированными формированиями в Ливане своих арсеналов оружия, так как такое наращивание арсенала вне рамок государственного контроля представляет угрозу миру в стране и в регионе.

C. Роспуск и разоружение ливанских и неливанских нерегулярных формирований

30. В своей резолюции 1559 (2004) Совет Безопасности призвал разоружить и распустить все ливанские и неливанские нерегулярные формирования, поскольку это ключевое положение резолюции до сих пор не выполнено. Оно является отражением и подтверждением решения, которое в соответствии с Таифскими соглашениями обязались выполнять все ливанцы и согласно которому в свое время все ливанские нерегулярные формирования, за исключением «Хизбаллы», сдали оружие. С учетом нынешней ситуации в стране и усиления воздействия сирийского кризиса на положение в Ливане крайне необходимо обеспечить сохранение и соблюдение указанных соглашений всеми сторонами, чтобы избежать опасности возобновления столкновений между ливанцами и укрепить государственные структуры.

31. В стране продолжают действовать не контролируемые правительством ливанские и неливанские нерегулярные формирования, что является серьезным нарушением резолюции 1559 (2004). В Ливане не подконтрольное правительству оружие есть у нескольких групп, придерживающихся различных политических убеждений, однако вооруженное крыло «Хизбаллы» является самым крупным и наиболее вооруженным нерегулярным формированием в Ливане. Сохранение оружия у «Хизбаллы» и других групп серьезным образом ограничивает способность государства осуществлять полный суверенитет и власть над всей своей территорией. Кроме того, в стране присутствуют несколько палестинских вооруженных групп, которые продолжают действовать в лагерях беженцев и за их пределами.

32. Не удалось добиться ощутимого прогресса в деле роспуска и разоружения ливанских и неливанских нерегулярных формирований, как это предусматривается Таифскими соглашениями и резолюцией 1559 (2004). За время, прошедшее после принятия этой резолюции, никаких конкретных шагов для решения этой важнейшей задачи, от которого напрямую зависят суверенитет и политическая независимость Ливана, предпринято не было. Некоторые ливанские группы и отдельные лица продолжают высказываться против сохранения у «Хизбаллы» военного арсенала и присутствия вооруженных групп, таких как «Серайя аль-Мукавама», которые они считают одним из факторов, дестабилизирующих страну и подрывающих демократию. Многие ливанцы усматривают

в сохранении такого оружия подспудную угрозу его применения внутри Ливана по политическим причинам.

33. Я неоднократно заявлял ливанским лидерам о том, что я глубоко обеспокоен серьезными угрозами, которые вооруженные группы представляют для стабильности страны и региона. Я настоятельно призывал их безотлагательно заняться этим вопросом, поскольку они обязаны сделать это в соответствии с резолюцией 1559 (2004) Совета Безопасности. В демократическом государстве наличие собственных нерегулярных формирований у той или иной политической партии явно является аномалией. Вместе с тем «Хизбалла» по-прежнему открыто признает, что она располагает военным потенциалом, не подконтрольным ливанскому государству, и что ее вооружения служат фактором сдерживания потенциальной агрессии со стороны Израиля.

34. В заявлении, в котором «Хизбалла» взяла на себя ответственность за нападение, совершенное 28 января на израильский военный конвой, она заявила, что нападение было совершено ее группой мучеников «Эль-Кунейтры» в ответ на воздушный удар, предположительно нанесенный 18 января Израилем на Голанских высотах. 28 января Израиль нанес ответный удар по Ливану, обстреляв из минометов и артиллерийских орудий районы Араб-эль-Луайза (вблизи Гаджара), Маджидия и Кафр-Шуба (в восточном секторе района операций ВСООНЛ). В результате совершенного Израилем ответного обстрела был убит миротворец ВСООНЛ, находившийся на позиции 4-28. После этого стороны продолжали принимать ответные меры, которые подробно изложены в моем предыдущем докладе об осуществлении резолюции 1701 (2006).

35. Тот факт, что «Хизбалла» взяла на себя ответственность за нападение, совершенное через «голубую линию» 28 января, явно свидетельствует о наличии у «Хизбаллы» несанкционированного и не подконтрольного государству оружия и о готовности «Хизбаллы» применять такое оружие против Израиля. Это подтверждает неоднократно выражавшуюся мною обеспокоенность по поводу последствий такого положения дел для стабильности и безопасности Ливана. Глубокую обеспокоенность вызывает также присутствие других вооруженных и экстремистски настроенных боевиков в Ливане, которое было зафиксировано в Триполи, Арсале и Бекаа. Акты насилия и террора, продолжавшие совершаться в отчетный период, унесли жизни многих людей и вызвали огромные страдания и страх среди многих ни в чем не повинных ливанцев, затронув все общины в стране.

36. В национальных интересах Ливана обеспечить, чтобы виновные в совершении террористических актов, в том числе политически мотивированных убийств, привлекались к ответственности и чтобы акты насилия не оставались безнаказанными. Уже прошло десять лет с тех пор, как был убит бывший премьер-министр Рафик Харири и была принята резолюция 1757 (2005). 31 декабря 2014 года мандат Специального трибунала по Ливану был продлен еще на три года начиная с 1 марта 2015 года.

37. В отчетный период продолжали поступать сообщения о том, что группы ливанских общин носят оружие для целей самообороны из страха подвергнуться нападению со стороны таких групп, как Фронт «Ан-Нусра» и ИГИЛ. Я считаю важным, чтобы именно правительство Ливана, а не ополчение обеспечивало безопасность и стабильность в этих районах, в том числе в общинах,

расположенных вблизи границ, демонстрируя тем самым значимость присутствия и роли государственных властей для выполнения этой задачи.

38. Я всегда подчеркивал, что национальный диалог является наиболее эффективным способом решения проблемы оружия и достижения конечной цели разоружения или расформирования вооруженных групп в Ливане, за исключением вооруженных сил ливанского государства. Я вновь отмечаю, что в отчетный период не было проведено ни одной сессии национального диалога, что является одной из главных причин, почему до сих пор пустует пост президента. Я обеспокоен тем, что это в свою очередь может подорвать усилия по формированию консенсуса и единой позиции по данному вопросу.

39. В отчетный период обстановка в плане безопасности в лагерях палестинских беженцев оставалась в целом стабильной, за исключением нескольких инцидентов с применением насилия. 24 ноября один сирийский беженец был убит во время столкновения между вооруженными группами в лагере «Бурдж-эль-Бараджна». Был укреплен потенциал Объединенных сил безопасности, которые выполняют большую часть функций по обеспечению правопорядка в лагере «Айн-эль-Хильва». Действуя совместно с ливанскими властями, Объединенные силы безопасности несколько раз вмешивались в целях предотвращения дальнейшей эскалации инцидентов в области безопасности, в том числе 20 января, когда в лагере «Айн-эль-Хильва» был убит один палестинец. Я с удовлетворением отмечаю, что 26 марта Объединенные силы безопасности стали действовать в лагере «Мия-Мия». Я приветствую принятые палестинским руководством новые обязательства по ограждению палестинских лагерей в Ливане от насилия в Сирийской Арабской Республике и в регионе в целом.

40. Гуманитарное положение палестинских беженцев в Ливане приобретает все более серьезный характер: с начала кризиса в страну прибыло еще 45 000 беженцев из Сирийской Арабской Республики, что усугубляет и без того тяжелое положение во всех лагерях и местах сосредоточения беженцев и затрудняет усилия БАПОР по оказанию им помощи. БАПОР принимало меры по ослаблению напряженности между палестинскими беженцами, проживающими в Ливане, и палестинскими беженцами, прибывающими из Сирийской Арабской Республики, посредством, например, зачисления детей-беженцев в обычные классы в школах БАПОР. Организация Объединенных Наций продолжала настоятельно призывать ливанские власти к улучшению условий жизни беженцев. Это следует делать без ущерба для будущего урегулирования вопроса о палестинских беженцах в контексте всеобъемлющего мирного соглашения в регионе, а также с учетом пагубных последствий удручающих условий жизни для общей ситуации в плане безопасности.

41. Присутствие палестинских вооруженных групп вблизи лагерей продолжает сказываться на способности Ливана осуществлять полный суверенитет над своей территорией. Вопреки решению, принятому в 2006 году и подтвержденному на последующих сессиях в рамках национального диалога, в отчетный период не было достигнуто никакого прогресса в деле ликвидации находящихся в стране военных баз Главного командования Народного фронта освобождения Палестины и организации «Фатх аль-интифада». Все эти базы, за исключением одной, находятся вдоль сирийско-ливанской границы. Их присутствие продолжает подрывать суверенитет и государственную власть Ливана и затрудняет делимитацию границы. Это серьезно препятствует осуществлению

эффективного контроля за восточной границей между Ливаном и Сирийской Арабской Республикой. Я неоднократно обращался с призывом к ливанским властям выполнить ранее принятые в рамках национального диалога решения, особенно решения, касающиеся демонтажа вышеупомянутых военных баз, и к правительству Сирийской Арабской Республики добросовестно содействовать таким усилиям.

III. Замечания

42. Я по-прежнему разочарован отсутствием ощутимого прогресса в осуществлении остающихся положений резолюции 1559 (2004). Ливан продолжает сталкиваться с проблемами, угрожающими его стабильности и безопасности как внутри страны, так и вдоль его границ с Сирийской Арабской Республикой, включая проблемы, связанные с деятельностью террористических и экстремистских групп и контрабандой оружия. Меня беспокоит то, что отсутствие прогресса в осуществлении этой резолюции может свести на нет уже выполненные положения и привести к дальнейшей дестабилизации обстановки в Ливане. Я по-прежнему твердо убежден в том, что достижение прогресса в деле полного осуществления резолюции 1559 (2004) отвечает наилучшим интересам Ливана и ливанцев, поскольку это обеспечило бы прочную стабильность страны и региона.

43. Я по-прежнему глубоко обеспокоен серьезным ухудшением обстановки в плане безопасности на юге Ливана в январе этого года. Я осуждаю акты насилия, совершаемые всеми сторонами, и призываю все заинтересованные стороны проявлять максимальную сдержанность и спокойствие, воздерживаться от любых действий, которые могли бы подорвать стабильность в этом районе, и действовать ответственно, чтобы предотвратить любую эскалацию и без того напряженной обстановки в регионе. Я призываю все стороны соблюдать все соответствующие резолюции Совета Безопасности и осудить нападение, в результате которого трагически погиб миротворец Организации Объединенных Наций.

44. Я неоднократно предупреждал о том, что широкое распространение не подконтрольного государству оружия в сочетании с присутствием хорошо вооруженных ополчений подрывает безопасность ливанских граждан. Сохранение в руках «Хизбаллы» крупного современного боевого потенциала, не подконтрольного правительству Ливана, продолжает вызывать глубокое беспокойство, особенно потому, что это создает атмосферу запугивания и бросает серьезный вызов безопасности ливанских граждан и государственной монополии на законное применение силы. Серьезные последствия присутствия этих вооружений особенно сильно ощущались в отчетный период, особенно в контексте инцидентов, имевших место 28 января. Я еще раз призываю «Хизбаллу» и все другие соответствующие стороны не участвовать ни в каких боевых действиях на территории и за пределами Ливана в соответствии с требованиями Таифских соглашений и резолюцией 1559 (2004).

45. Я неоднократно осуждал продолжающееся нарушение суверенитета Ливана, в том числе трансграничные инциденты, в ходе которых гибли или получали ранения гражданские лица и военнослужащие национальных вооруженных сил на ливанской стороне границы в результате действий воюющих сторон

в Сирийской Арабской Республике. Я осуждаю продолжающиеся трансграничные артиллерийские обстрелы и ракетные удары, наносимые различными группами в Сирийской Арабской Республике, равно как и воздушные налеты Сирийских ВВС на ливанскую территорию, которые еще больше подрывают суверенитет Ливана. Я повторяю свой призыв ко всем сторонам, включая правительство Сирийской Арабской Республики, уважать суверенитет и территориальную целостность Ливана в соответствии с резолюцией 1559 (2004) Совета Безопасности.

46. Я осуждаю участие ливанских граждан в конфликте в Сирийской Арабской Республике, что представляет собой нарушение обязательства, принятого всеми ливанскими сторонами в заявлении министров нынешнего правительства, в отношении проведения политики отмежевания и соблюдения принципов Баабдинской декларации, принятой всеми ливанскими сторонами в июне 2012 года. Участие «Хизбаллы» и других ливанских элементов в боевых действиях в Сирийской Арабской Республике серьезно подрывает безопасность и стабильность Ливана. Приветствуя неизменную приверженность премьер-министра проведению Ливаном политики отмежевания, я вновь выражаю глубокую обеспокоенность по поводу сохраняющейся угрозы терроризма и экстремизма для Ливана, в том числе со стороны таких групп, как ИГИЛ и Фронт «Ан-Нусра». Я выражаю сожаление по поводу террористических нападений в этой стране, в том числе нападений, совершенных группами, участвующими в боевых действиях в Сирийской Арабской Республике. Нападения, совершенные террористами-смертниками 10 января в Триполи, привели к трагической гибели людей и создали опасность конфронтации между ливанскими общинами. Вместе с тем я приветствую реакцию различных затронутых при этом общин, особенно общин из района Джебель-Мохсен, которые отказались принять ответные меры или отреагировать на эти акты насилия. Я призываю правительство Ливана и местных лидеров поощрять и поддерживать усилия ливанских общин, направленные на укрепление связей между ними, в том числе расширение социально-экономических возможностей для более уязвимых граждан. Я выражаю надежду на то, что сотрудничество в духе такой сдержанности и единства позволит объединить различные общины Ливана и повысить жизнестойкость и устойчивость страны.

47. Меня обнадеживают успехи ливанского государства, в частности национальных вооруженных сил, в деле расширения его присутствия в пограничных районах в целях более эффективной защиты суверенитета и территориальной целостности страны. Позитивное воздействие развертывания пограничных подразделений ощущается по всему Ливану, особенно в общинах, которые больше всего страдают и наиболее всего уязвимы в результате нападений со стороны экстремистских вооруженных групп, пытающихся проникнуть через границы Ливана, таких как Фронт «Ан-Нусра» и ИГИЛ. Я выражаю сожаление в связи с тем, что развертывание этих подразделений не обошлось без жертв, включая гибель ливанских солдат. Я осуждаю заключение под стражу и прискорбную казнь ливанских солдат и сотрудников сил безопасности, находившихся в плену у Фронта «Ан-Нусра» и ИГИЛ на восточном участке ливанско-сирийской границы. Я призываю тех, кто продолжает держать в качестве заложников остальных сотрудников сил безопасности, освободить их без дальнейших промедлений.

48. Я с удовлетворением отмечаю факт сотрудничества между различными органами государственной безопасности и вооруженными силами, что приводит к задержанию и аресту экстремистов и преступников, в частности в Триполи и районе Бекаа, где были реализованы специальные планы обеспечения безопасности. Их деятельность, в том числе в борьбе с терроризмом, имеет решающее значение для поддержания безопасности и стабильности Ливана, который сталкивается с многочисленными проблемами. Я отмечаю диалог, имеющий место между оппозиционными политическими партиями в Ливане, и приветствую любые попытки упрочить единство и политический консенсус по всей стране. Диалог и единство — это наилучший ответ на любые попытки разделить и дестабилизировать ливанское общество, я призываю соответствующие стороны продолжать предпринимать такие усилия в интересах всех общин. Выражение широкой политической поддержки различным операциям по обеспечению безопасности, в том числе последующим судебным процессам, также является важным сигналом о том, что акты насилия больше не будут оставаться безнаказанными. Я отмечаю намерение бывшего председателя Специального трибунала по Ливану судьи Дейвида Барагваната завершить нынешний судебный процесс в рамках недавно продленного третьего мандата Трибунала в десятую годовщину убийства бывшего премьер-министра Ливана Рафика Харири и 21 другого лица, которые были убиты во время этого нападения.

49. Ливан все больше опасается того, что на его территорию через границу с Сирийской Арабской Республикой будут проникать вооруженные боевики и террористы, в том числе из состава ИГИЛ и Фронта «Ан-Нусра». Вызывают тревогу продолжающие поступать сообщения о том, что в местных общинах вблизи этих пограничных районов формируются вооруженные группы якобы для защиты местного населения.

50. Я вновь настоятельно призываю правительство и вооруженные силы Ливана принять все необходимые меры для недопущения того, чтобы «Хизбалла» и другие вооруженные группы приобретали оружие и наращивали военизированный потенциал, не подконтрольный государству, в нарушение резолюции 1559 (2004). Крайне важно, чтобы участники национального диалога вновь встретились для рассмотрения вопросов, имеющих значение для всей страны, в том числе вопроса об оружии, которое находится в руках боевиков «Хизбаллы» и других групп. Документ для обсуждения национальной стратегии обороны, разработанный в ходе национального диалога, по-прежнему имеет большое значение для начала работы в этом направлении. По-прежнему важно, чтобы были выполнены ранее принятые решения в рамках национального диалога. Я призываю также страны региона, поддерживающие тесные связи с «Хизбаллой», поощрять преобразование этой вооруженной группы в исключительно политическую партию и ее разоружение в соответствии с требованиями Таифских соглашений и резолюцией 1559 (2004), что полностью отвечало бы наилучшим интересам Ливана, а также миру и безопасности в регионе.

51. Я с удовлетворением отмечаю поддержку, которую международное сообщество оказывает национальным вооруженным силам и органам безопасности. Важную роль в своевременном удовлетворении неотложных потребностей играет также двусторонняя помощь. Позитивным событием является заключение соглашения о помощи на сумму 3 млрд. долл. США, которую Саудовская Аравия будет оказывать в сотрудничестве с Францией и которая будет способствовать укреплению вооруженных сил. Другим позитивным событием является

внесение Саудовской Аравией дополнительного взноса на сумму 1 млрд. долл. США, который предназначен для укрепления ливанских служб безопасности. Я призываю ускорить доставку этой помощи для создания столь необходимого потенциала, особенно в деле борьбы с терроризмом и защиты границ, чтобы повысить способность вооруженных сил эффективно решать многочисленные проблемы в области безопасности, с которыми сталкивается Ливан.

52. По-прежнему вызывает обеспокоенность положение палестинских беженцев в Ливане и ограниченность ресурсов БАПОР для оказания им помощи, особенно в свете сохраняющегося присутствия палестинских беженцев, которые бежали из Сирийской Арабской Республики, спасаясь от актов насилия. Я призываю доноров расширить их поддержку БАПОР и его жизненно важной работы по предоставлению услуг палестинским беженцам в Ливане. Я отмечаю усилия, предпринимавшиеся палестинскими объединенными силами безопасности для предотвращения обострения ряда конфликтов в лагере «Айн-эль-Хильва», и приветствую подтверждение палестинским руководством его приверженности ограждению палестинских лагерей в Ливане от насилия в Сирийской Арабской Республике и в регионе в целом.

53. Я выражаю сожаление по поводу отсутствия прогресса в делимитации и демаркации границы с Сирийской Арабской Республикой, что имеет серьезные последствия для пограничного контроля. Я по-прежнему придерживаюсь мнения, что комплексная организация пограничного контроля будет в более долгосрочной перспективе значительно способствовать улучшению контроля за границами Ливана и недопущению незаконного перемещения оружия и боевиков в обоих направлениях. Это приобрело еще большую актуальность в контексте событий в Сирийской Арабской Республике.

54. Вызывает сожаление продолжающиеся нарушения суверенитета и территориальной целостности Ливана со стороны Израиля, включая, в особенности, облеты ливанской территории военными самолетами Израиля. Я вновь призываю Израиль выполнить его обязанности по соответствующим резолюциям Совета Безопасности и вывести свои силы из северной части селения Гаджар и из прилегающего района к северу от «голубой линии», а также прекратить его пролеты в ливанском воздушном пространстве, которые подрывают авторитет ливанских служб безопасности и вызывают беспокойство у гражданского населения. Недавние инциденты вдоль «голубой линии», о которых подробно говорилось в моих докладах об осуществлении резолюции 1701 (2006), свидетельствуют о важности обеспечения того, чтобы обстановка вдоль всей «голубой линии», в том числе в Мазарии-Шабъа, оставалась спокойной. Я приветствую стабилизацию обстановки и подтверждение как Ливаном, так и Израилем своей приверженности прекращению боевых действий и призываю все стороны избегать каких-либо провокационных заявлений. Полное осуществление всех положений соответствующих резолюций по-прежнему является наилучшим способом предотвратить опасность возникновения каких-либо недопониманий или напряженности.

55. Я обеспокоен тем, что уже почти целый год не удается избрать нового президента, что оказывает дополнительное давление на остальные государственные учреждения, включая кабинет. Тот факт, что пост главы государства остается вакантным, усиливает уязвимость страны в условиях все более серьезных вызовов в сфере безопасности, а также в экономической и гуманитарной

областях. Я даю высокую оценку усилиям премьер-министра и правительства, направленным на обеспечение национального единства и преемственности государственных институтов. Ливан не может себе позволить ждать, пока возникнет новый кризис, чтобы устранить эту аномалию, и я надеюсь, что ливанские лидеры воспользуются возможностью, которая появилась благодаря нынешней относительной стабильности, чтобы поставить национальные интересы выше партийной политики в вопросе об избрании президента. Я отмечаю достижение парламентского кворума 5 ноября, когда ливанские политики собрались, чтобы продлить мандат парламента до июня 2017 года. Я в этой связи призываю членов ливанского парламента выполнить свою обязанность и принять участие в сессиях парламента, чтобы обеспечить наличие кворума, необходимого для безотлагательного избрания нового президента. Ливанский народ заслуживает того, чтобы иметь главу государства, который поможет укрепить единство и стабильность в стране и решить долгосрочные проблемы, оказывающие ощутимое влияние на жизнь всех ливанцев.

56. Недавнее развитие событий в области безопасности, особенно в восточном приграничном регионе, возложило еще более тяжелое бремя на беженцев, принимающие их общины и на страну в целом, что требует дополнительной поддержки со стороны международного сообщества. Я приветствую начало осуществления плана реагирования на кризис, который был совместно разработан правительством и Организацией Объединенных Наций. Я призываю ливанские власти продолжать тесно сотрудничать с Организацией Объединенных Наций в их усилиях по приему, оказанию помощи и защите беженцев в соответствии с правозащитными и гуманитарными принципами. Связанный с беженцами кризис в Ливане не только представляет собой серьезное гуманитарное и социально-экономическое бремя для Ливана, но и создает угрозу стабильности страны, и поэтому он должен быть урегулирован. Я настоятельно призываю государства-члены, в том числе региональных доноров, выполнить их обязанности по облегчению такого бремени путем внесения щедрых взносов по линии плана реагирования на кризис и других механизмов, которые были рассмотрены 31 марта 2015 года на Кувейтской конференции доноров.

57. Развитие событий в регионе придает еще более сложный и неустойчивый характер этой ситуации, в которой ключевыми элементами по-прежнему являются безопасность, стабильность и единство Ливана, и я по-прежнему твердо привержен осуществлению резолюции 1559 (2004). В этой связи я рассчитываю на дальнейшую приверженность правительства выполнению его международных обязательств и призываю все стороны и всех участников полностью соблюдать резолюции 1559 (2004), 1680 (2006) и 1701 (2006). Я призываю также государства-члены активизировать усилия по оказанию поддержки Ливану в деле выполнения им его обязанностей по этим резолюциям, что является наиболее эффективным способом гарантировать его долгосрочное процветание и стабильность как демократического государства. Я буду и впредь предпринимать усилия, направленные на полное осуществление этих и всех других резолюций, касающихся Ливана.